

# VVD Lokaal

## Programmabegroting 2008

**Mdv.**

### **Inleiding**

Alvorens op onderdelen van de programmabegroting in te gaan geven we allereerst onze visie op het ontstane begrotingsbeeld voor 2008 en volgende jaren.

De t/m 2007 gedane vervroegde afschrijvingen, die mogelijk waren door zeer hoge incidentele meevallers, hebben mede financiële ruimte gecreëerd voor latere jaren. Daarnaast zien we in 2008 de uitkering uit het gemeentefonds (t.o.v. de vorige begroting) met €851.000,- stijgen.

Onze reservepositie is verder versterkt door de extra dividenduitkeringen van Essent - meer dan 2 miljoen euro - en er liggen nog in de miljoenen lopende meevallers in het verschiet. Ik noem u het exploitatieresultaat Offenbeker Bemden, de verkoop van gronden, o.a. binnen het reconstructiegebied Beesel/Meerlebroek, de jaarlijkse bijdragen van Drakenrijk, etc. In de al dan niet verpachte gronden - totaal 115 ha - zit voorts nog een belangrijke stille reserve verscholen van enkele miljoenen.

In dit licht bezien is het niet vreemd dat de lasten voor de burgers niet worden verhoogd en er thans niet echt beknipt hoeft te worden op de uitgaven. Echter, voor de nabije toekomst dienen we alert te zijn op de beteugeling van de lasten verband houdende met de WWB, WMO en WSW. Wij komen hier in het slot van onze beschouwing nog op terug.

Letten we op de speerpunten van het beleid, dan constateren we dat deze op zich niet nieuw zijn. Waar het op aankomt is dat deze worden voorzien van een duidelijke tijdsbalk en onderbouwing naar financiële haalbaarheid. Met name de feitelijke vormgeving aan het Groene Buffer-idee zal met spoed en in goede samenwerking met de buurgemeenten, dus ook met Brüggen, meer gestalte moeten krijgen. Beesel zal zich op basis van een eigen aansprekende profilering ook nadrukkelijk de voorttrekkersrol moeten aanmeten.

### **1. Bedrijfsvoering en bestuur**

Wij zijn niet alleen benieuwd naar de eerste resultaten van de regionale samenwerking, zoals deze door de visitatiecommissie is geëntameerd, maar ook naar de feitelijke rol die Beesel daarin kan gaan vervullen.

Tijdens de behandeling van de bestuursrapportage werd duidelijk dat in 2007 meer dan €300.000,- is besteed aan het inhuren van personeel. Wij hebben aangedrongen op een nota over de beteugeling van deze personeelslasten. Wanneer kunnen we deze nota tegemoet zien?

De website van de gemeente bevat veel informatie. Het streven zal steeds moeten zijn deze nog gebruiksvriendelijker te maken. Wij denken dan bijv. aan een verdere uitbreiding van het formulierenpakket, dat direct vanaf de startpagina toegankelijk dient te zijn.

### **2. Openbare orde en veiligheid**

Wat de herinrichting van het Reuverse centrum betreft zullen wij, naast de noodzakelijke opwaardering, met name inzetten op een praktische verkeersrouting, een goede parkeerbalans en voldoende veiligheid voor alle verkeersdeelnemers. In de tot dusverre gepresenteerde planvorming komen deze elementen nog onvoldoende tot hun recht. Voor zover ondernemers direct gebaat zijn bij de uiteindelijke herinrichting moet het mogelijk zijn van hen een substantiële bijdrage te vragen.

Eerder heeft de raad het standpunt ingenomen dat de herinrichting bij het veer geen prioriteit heeft. Een van het snelverkeer gescheiden fietspad vanaf het veer tot aan de Parklaan en de kern Beesel heeft naar onze overtuiging hogere prioriteit.

Wat bijv. voor de fietsers op de Kesselseweg geldt, is ook aan de orde op de Keulseweg vanaf het A 73-viaduct tot aan de grens. Ook daar is een van het snelverkeer gescheiden fietsroute absoluut gewenst. Nagegaan kan worden of er in overleg met Brüggen mogelijkheden zijn voor Europese subsidie. Omleiding van het grensoverschrijdend vrachtverkeer mag overigens niet leiden tot een groter veiligheidsrisico elders.

Nu de voltooiing van de project Bösdal nadert en dus de verkeerdruk daar sterk zal toenemen, is het zaak parallel langs een deel van de Parklaan een veilige fietsroute voor de schoolgaande kinderen te creëren.

Voor het inzicht in de effecten van de verkeersmaatregelen tot heden, verzoeken wij u de VOR-cijfers voor de Raad ter inzage te leggen.

Om de veiligheid voor de burgers te verhogen verzoeken wij u om samen met de politie een aanvang te maken met de organisatie van Burgernet. Burgernet heeft, gelet op de ervaringen elders, duidelijk geresulteerd in een verhoging van de pakkans en snellere bewijslevering van misdaden. Voorts heeft een goed georganiseerde en gecoördineerde netwerkorganisatie een preventieve werking.

### **3. Zorg en Welzijn**

De WWB-inkomsten van het Rijk dreigen steeds lager te worden, terwijl de bijstandsuitgaven deze tendens niet echt vertonen. Voor een juist inzicht in de ontwikkeling van de uitgaven en de resultaten van de gemeentelijke inspanningen om deze binnen aanvaardbare perken te houden, zullen zowel voor de beleidsuitvoering als de controle daarop, duidelijke prestatienormen moeten worden opgesteld. Te beginnen met 2008.

Wat de WAA-tekorten betreft, hebben we onlangs een rapport ontvangen en kunnen constateren dat een aantal faalfactoren, qua beleid en toezicht, voor een belangrijk deel de oorzaken vormen voor de grote verliezen. Wij wensen op zo kort mogelijke termijn, doch uiterlijk binnen drie maanden, een plan van aanpak waarbij duidelijk wordt dat de gemeenten die moeten opdraaien voor eventuele verliezen, ook in directe zin, dus niet op afstand, invloed kunnen uitoefenen op de gang van zaken bij de WAA.

De integratieuitkering WMO is volgens de septembercirculaire € 62.467,- hoger dan aanvankelijk door u geraamd. Wat de uitgaven betreft heeft u ons, ruim een maand na de toezending van de program-mabegroting, medegedeeld dat deze € 287.093,- hoger zullen zijn. Oftewel een verhoging met 23%. Nadere toelichting vergt overigens het bedrag van € 138.050,-, dat onder de uitgaven is opgenomen met als omschrijving "verwacht tekort verdeelmodel".

Duidelijk is dat zowel ambtelijk als bestuurlijk in onvoldoende mate is gelet op de feitelijke kostenontwikkeling in 2007 en de doorwerking hiervan naar 2008. De door u voorgestelde maatregelen "om de betrouwbaarheid voor de toekomst te borgen" hadden dan ook in een eerder stadium genomen moeten worden, zeker nu het een zeer hoge en risicovolle uitgaafpost betreft. Om voldoende zicht te krijgen op alle elementen van de WMO-uitgaven, de beheersing hiervan en de trend in de zorgvraag op korte en lange termijn, dient de raad z.s.m. afdoende te worden geïnformeerd.

Wanneer kunnen we inzicht krijgen in de praktijkvragen en antwoorden van het Zorgloket?

De realisatie van het jongeren centrum staat al jaren op het verlanglijstje. Met name de zeer hoge lasten in relatie tot het te verwachten aantal deelnemende jongeren, bemoeilijkt de besluitvorming in hoge mate. Wij zijn nog steeds van mening dat een dergelijk centrum van meet af aan in de behoeften van een groot aantal jongeren blijvend moet kunnen voorzien. Investerings met een jaarlast van meer dan € 100.000,- voor een zeer kleine groep vinden wij buitenproportioneel en onverkoopbaar naar de burgers. Laat de jongeren zich eerst bewijzen door genoeg te nemen met minder, om zodoende te bewijzen dat men aanspraak kan maken op meer. Ook kunnen er oplossingen worden bedacht die niet locatie gebonden zijn, bijv. door inschakeling van verenigingen, instellingen e.d. Hierin ligt mogelijk ook de oplossing besloten van het 3-kernen probleem.

Vanuit het Kernbeheer heeft men aangegeven dat de interactie met de gemeente op diverse fronten te wensen overlaat. Willen we deze vrijwilligers blijven motiveren dan zal het roer moeten worden omgegooid. We zullen de ontwikkelingen nadrukkelijk volgen.

### **4. Recreatie, Toerisme en Cultuur**

Via de website wordt de Groene Buffer pregnant gepresenteerd. Op toeristisch-recreatief gebied bestaan er veel plannen, maar het schort aan duidelijkheid waar het de feitelijke uitvoering en realisering betreft.

Van het promoten van het thema Draak verwachten wij na het Draaksteken weinig of geen toegevoegde waarde voor de langere termijn. Het promoten van het Drakenrijk is vooral een taak van de exploitant.

Wat de harde infrastructuur betreft bestaat het voornemen om voor € 15.000,- een fietspad langs de Maas aan te leggen van Rijkel naar Swalmen. Wat onze fietspaden betreft vinden wij dat deze zoveel mogelijk verhard moeten worden aangelegd, zoals dit bijvoorbeeld in het Leudal het geval is. Dit spreekt recreanten en toeristen meer aan dan het rijden op een veredeld en stoffig zandpad. Wij vragen aandacht voor een aansprekende en veilige fietspadenstructuur die in goede verbinding staat met de recreatiegebieden van de naburige gemeenten.

Wij missen een duidelijk en tot de verbeelding sprekend eindconcept voor recreatie en toerisme waarin alle huidige en toekomstige elementen zijn opgenomen. M.a.w. kleur deze in en geef aan wanneer deze gerealiseerd gaan worden. Daarin moeten we niet alleen oog hebben voor de gemeentelijke projecten zoals deze onder de banner Groene Buffer zijn te vinden. Ook alle particuliere projecten dienen hierin een plaats te krijgen. Toetsing van particulier initiatief dient plaats te vinden met als uitgangspunt "hoe kunnen we dit project gerealiseerd krijgen" en niet "waarom het niet kan". Pro-actief dus!

Wat het promoten betreft stellen wij voor in Google Earth een voldoende aantal prikpunten met foto op te nemen om zo de aandacht op brede schaal te trekken. Thans alleen inzoomen op het gebouw van Scouting Lambertus vinden wij dus ondermaats.

Wanneer wordt Leewen/De Weerd, het gebied met een prachtige landschappelijke ligging en een hoge cultuur-historische waarde, in ontwikkeling gebracht?

## **5. Educatie**

Bijzonder hoog opgelopen zijn de kosten van het leerlingenvervoer. Heeft dit te maken met de uitbesteding via de gemeente Venlo?

Wij sluisen de € 75000,- die we van het Rijk ontvangen voor Voor- en Vroegschoolse educatie, door naar de scholen. Om hoeveel kinderen gaat het en hoe weten wij of de resultaten voldoende zijn?

## **6. Wonen en Leven.**

De woningbouw staat, gelet op de demografische ontwikkelingen en de daarmee verband houdende wijzigingen, in kwantitatieve en kwalitatieve zin nadrukkelijk in de belangstelling. De inwonersenquête heeft duidelijk gemaakt dat in steeds sterkere mate behoefte bestaat aan kleinere wooneenheden voor senioren en de behoefte aan eengezinswoningen tanende is. Woningbouw binnen de bestaande kom zal maximaal moeten worden uitgebuit. Dit betekent sanering en herschikking van bepaalde (woon)gebieden.

Wij beschikken over nogal wat locaties die binnen de bebouwde kom gebezigd kunnen worden voor woningbouw. Te denken valt hierbij ook aan het gebied omsloten door de Broeklaan/Mariastraat/Bergerhofweg/St. Annastraat. Het bouwen hier heeft verre de voorkeur boven de verdere aantasting van het buitengebied. Dit dan nog los gezien van de vraag of elke extra woning thans, er op termijn niet één teveel kan zijn. Ter adstructie: in de kern Reuver daalde het inwonersaantal in vijf jaar tijd met 174.

Wat de verdere inbreidingsmogelijkheden betreft verzoeken wij het college in contact te treden met de directie van Wienerberger. Het bedrijf wordt binnenkort verplaatst naar Panningen. Hierdoor komt aan de Keulseweg 4,5 ha vrij. Inspelen op het bedrijfsgebeuren verhoogt de kans aanzienlijk dat we als gemeente, mogelijk met steun van de Provincie, over dit gebied kunnen gaan beschikken. Herschikking van het bedrijfsterrein aldaar, uiteraard in overleg met Wienerberger en EuroCeramic, kan dus op termijn zeer gunstige resultaten opleveren. Ook de verplaatsing van de werkplaats aan de noordzijde van de Keulseweg kan in de besprekingen aan de orde worden gesteld.

Blijkens een specificatie van de geschatte opbrengst aan bouwleges, bent u voornemens in 2008 aan de Heyackerstaat 15 vrijstaande woningen te bouwen. Is de behoefte hieraan al gebleken?

Op 1-1-2009 zal de omgevingsvergunning naar alle waarschijnlijkheid worden ingevoerd. De implementatie hiervan in de organisatiestructuur zal zich zeker als knelpunt manifesteren.

Het gaat immers om de samenvoeging van circa 25 vergunning-, ontheffing- en andere toestemmingstelsels. Vrijwel zeker is dat de invoering extra kosten met zich brengt. Omdat het college niet weet hoe hoog die zijn, wordt er maar niets geraamd. Een stelpost is hier op zijn plaats.

Wat de herinrichting van de Industriestraat betreft nemen we aan dat de bewoners in voldoende mate hierbij betrokken worden.

U bent voornemens de afvalstoffenheffing met 4 euro te verlagen. Naar onze mening kan deze verlaging € 10,- meer zijn, omdat de z.g. verpakkende industrie 131 miljoen euro gaat betalen aan de gemeenten. Voor Beesel betekent dit een bijdrage van circa € 108.000,--, nog los van het bedrag dat we met terugwerkende kracht krijgen over 2006 en 2007. Rekening houdende met extra kosten die wij als gemeente moeten maken voor de invoering van het aan te passen inzamelsysteem, is een verlaging met € 57.660,-, zijnde  $5.766 \times € 10,-$ , reëel.

Het verwerkingstarief voor GFT-afval gaat aanzienlijk naar beneden. Dit op basis van de nieuwe aanbesteding voor de verwerking van restafval en GFT. Ook omdat is gebleken dat er nogal wat GFT in de restafvalcontainers zit, is het aan te bevelen het tarief voor groene containers te verlagen. Dit levert dan naast milieuwinst ook een financieel voordeel op.

Volgens u krijgt de raad in december het nieuwe rioleringsplan onder ogen. Wij zullen bij de beoordeling van het nieuwe plan nadrukkelijk aandacht vragen voor maatregelen die tot gevolg hebben dat het regenwater bij burgers en bedrijven in meerdere mate wordt opgevangen, dan wel rechtstreeks kan infiltreren in de bodem. Het voordeel hiervan is dat het rioleringsstelsel minder worden belast en onder omstandigheden er minder of geen wateroverlast wordt ondervonden. Zeer belangrijk is ook dat het water in de bodem terecht komt en zo de grondwaterstand positief zal beïnvloeden. Evident is ten slotte dat de gemeentelijke rioleringskosten door een goed waterbeheerplan aanzienlijk kunnen worden beperkt. Onze burgers en bedrijven zijn hiermee gebaat. Zij betalen immers alle rioleringskosten.

Het taakstellende waterbeheerplan dient in onze ogen zowel gericht te zijn op bestaande als toekomstige verharde oppervlakten zoals daken, opritten, opslagplaatsen etc. Wanneer kunnen wij het waterbeheersplan, met onderscheid naar bestaande en nieuwe situaties, verwachten?

## **7. Ruimtelijke, economische en plattelandontwikkeling**

We hebben naar onze mening de bestemmingsplannen redelijk op orde, waardoor de ruimtelijk-economische structuur van de gemeente is ingekaderd. Kan dan bij de invoering van de nieuwe Wro per 1-7-2008 niet worden volstaan met een minder omvangrijke en minder kostbare visie?

Biedt de Grondexploitatiewet betere mogelijkheden dan de huidige exploitatieverordening?

Wij lezen dat de structuurvisie en het inrichtingsplan voor het gebied Leewen/De Weerd is vastgesteld? Onze vraag is: door wie?

Hoe is de stand van zaken aangaande de binnenkort te ontwikkelen uitbreiding van het bedrijven-terrein Roverheide en wanneer kan de raad het definitieve bestemmingsplan Drakenrijk tegemoet zien?

## **8. Middelen**

Het rapport van het extern bureau dat een onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de WWB-uitvoering heeft ingesteld is reeds lang binnen. Nog steeds heeft de raad dit niet onder ogen gehad. Als het alleen om tekstuele wijzigingen gaat zou het toch zo lang niet hoeven te duren.

Door de septembercirculaire zou de post onvoorzien oplopen tot € 158.000,--. Wij gaven in onze inleiding reeds aan de OZB niet te willen verhogen, echter door uw brief over de gestegen WMO-uitgaven is de marge hiervoor smaller geworden. Afhankelijk van de begrotingsbehandeling in eerste termijn zullen wij ons beraden over een al dan niet in te dienen wijzigingsvoorstel.

Ik dank u voor uw aandacht.

Reuver, 29 oktober 2007.

Fractie VVD Lokaal,

Ben Hackert, Ger Peulen en Erik van Zegveld.